

---

---

## **Plataforma de Gestión Agropecuaria (PGA), la nueva herramienta de identificación y trazabilidad de la ganadería de Brasil**

*Decio Coutinho, Ronei Correa, Juliano Hoffmann y Diego Costa*

*Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil - SGAN Quadra 601,  
Módulo K - Brasília - DF Brasil CEP 70830-903*

La Plataforma de Gestión Agropecuaria (PGA) es una herramienta electrónica que posibilita la integración y la gestión de toda la información relativa a la ganadería bovina y bufalina, por medio de una Base de Datos Única (BDU) con potencial para administrar informaciones de la producción agropecuaria brasileña. La PGA va a tener las funciones de:

1. Registro e integración de todas las acciones practicadas por los actores involucrados en los procesos ganaderos, ya sean productores, industria cárnica/láctea, fabricantes de materiales para la identificación animal, organismos estaduales de sanidad agropecuaria y del Ministerio de la Agricultura, Ganadería y Aprovechamiento (MAPA).
2. Registro, procesamiento y almacenamiento de la información relativa a movimientos animales, que permitirá a los organismos estaduales de sanidad agropecuaria realizar la Gestión del Tránsito Animal (GTA), generalizando la emisión de la guía de tránsito animal, permitiendo su bloqueo preventivo o efectivo en determinadas áreas, así como la visualización de las áreas afectadas por contaminación.
3. Uso del módulo de Gestión de la Trazabilidad Animal (GTA'), con la adhesión voluntaria al Servicio de Identificación, Certificación y Trazabilidad de Bovinos y Bufalinos (SISBOV). El SISBOV permitirá la identificación individual de los animales de una explotación ganadera, así como el control y seguimiento de sus movimientos e insumos usados para estos animales.
4. Gestión de las informaciones de sacrificio, con informatización y automatización de los procesos relativos a los servicios de inspección, incluyendo un sistema de retroalimentación de las informaciones a los productores y al Servicio de Sanidad Animal, permitiendo así una mayor seguridad de los consumidores.

---

---

### **Resumen**

---

---

---

---

## Summary

---

---

*The Agro-Livestock Management Platform (PGA) is an electronic tool that makes possible integration and management of all the information regarding the cattle and buffalo sectors, using a Unique Data Base (BDU) with potential to manage the information of the Brazilian agro-livestock production. The PGA has the functions of:*

- 1. Registration and integration of all the actions developed by the different actors involved in the agro-livestock sector, including farmers, milk/meat industries, animal identification devices manufacturers, state agro-livestock health agencies and the Ministry of Agriculture, Livestock and Provision (MAP);*
- 2. Registration, processing and storage of the animal movements information, which will help the state agro-livestock health agencies in the Management of Animal Movements (GTA) by standardisation of the permit procedure for animal movement, visualisation of the disease affected areas and prevention/blockage of the movement of animals in such affected areas;*
- 3. Using the Animal Traceability Management (GTA ' ) module to identify all animals in a cattle farm, control and track animals and record inputs for those farmers that participate, on voluntary basis, to the Cattle and Buffalo Identification, Certification and Traceability Service (SISBOV);*
- 4. Managing the information related to animal slaughter, through a computerized and automatized process, allowing a feedback information system of the inspection services (Animal Health Service) and producers for a greater consumers safety.*

Brasil es un país fundamentalmente exportador de productos agro-ganaderos. En los últimos años, gracias al sector agropecuario, ha sido posible mantener el saldo positivo de la balanza comercial brasileña. En el año 2011, por ejemplo, las exportaciones agro-pecuarias representaron un total de 94,6 miles de millones de Dólares de los Estados Unidos (US\$), lo que representa el 36,9% del total exportado por el país. El agro-negocio brasileño es referencia mundial en cuanto a productividad, calidad y competitividad.

En los últimos 40 años se ha registrado un fuerte crecimiento en la producción mundial de carnes - principalmente en los sectores bovino, avícola y porcino - particularmente estimulado por el aumento de la demanda mundial de proteínas de origen animal y por el incremento de la renta per cápita en distintos países emergentes. Este crecimiento de la oferta mundial de carnes se ha basado, entre otros factores, en los avances en genética, nutrición, manejo y sanidad. Gracias a estos avances la participación brasileña en el comercio internacional se ha visto aumentada, especialmente en la producción de carne de bovino, cerdos y aves de corral. Según el MAPA, se prevé que la producción nacional de carnes suplirá el 44,5% del mercado mundial en el 2020.

En el caso de la carne bovina, Brasil lidera el ranking de exportación mundial desde 2008 y las proyecciones de crecimiento para los próximos años es de una tasa pro media anual del 2,15%. Con una cabaña bovina de 200 millones de cabezas, Brasil es un gran productor mundial de proteína animal, siendo su propio mercado interno el principal destinatario de su producción. En el año 2011, la producción bovina brasileña ha alcanzado 28,8 millones de cabezas sacrificadas, de las cuales el 80% aproximadamente fueron destinadas al mercado interno.

Las proyecciones para el año 2012 indican una producción de 9,4 millones de toneladas de carne bovina: 7,55 millones destinadas al consumo interno y 1,85 millones destinadas al mercado internacional. El MAPA ha realizado esfuerzos para erradicar enfermedades y contribuir así al aumento de la producción, pero además es responsable de inspeccionar la calidad del producto final, así como de

regular, controlar y certificar la calidad e inocuidad sanitaria de las mercancías de origen animal destinadas a la exportación, según los requerimientos del país importador.

En el año 2002, con el objetivo de atender las exigencias para la exportación de carne bovina de Brasil, el MAPA desarrolló un sistema de trazabilidad denominado Servicio de Trazabilidad de la Cadena Productiva de Ganado Vacuno y Bufalino (SISBOV). El SISBOV adoptó como meta la identificación obligatoria individual del 100% de los animales en las explotaciones antes de 2007; el control sobre los insumos utilizados en el proceso de producción y el cumplimiento obligatorio de unos requisitos mínimos en términos de manejo sanitario y nutricional. En 2005, debido a la negativa aceptación, el MAPA deroga la obligatoriedad de la identificación y en 2006 publicó una instrucción normativa que convierte en voluntaria la adhesión al SISBOV.

En 2006 la Unión Europea (UE) realizó una misión en Brasil en la que detectó ciertas discapacidades entre los sistemas de control público y de la ganadería brasileña en relación a las exigencias de su mercado. Se trataba, principalmente, de fallas en el sistema de trazabilidad (SISBOV), debido a la existencia de divergencias entre las bases de datos del MAPA, los organismos estatales de sanidad agropecuaria y la realidad encontrada en las explotaciones ganaderas, además de encontrar dificultades para probar el origen de los animales. En 2008, la UE interrumpió las importaciones e impuso a Brasil nuevas condiciones para habilitar explotaciones aptas para la exportación: (a) un mínimo de 90 días en área habilitada para la exportación por la UE, (b) un mínimo de 40 días en la última explotación dentro de esta área habilitada y (c) 100% de los animales de explotaciones de áreas habilitadas, identificados individualmente.

Como respuesta a las restricciones impuestas por la UE, el MAPA publicó la Ley 12.097/2009, que establece la trazabilidad de bovinos en Brasil, basado en marca de identificación con fuego (hierro candente) de la explotación, guía de movimientos de los animales y nota fiscal. Todas las demás exigencias de trazabilidad deben ser voluntarias y vinculados a los protocolos comerciales previamente acordados entre las partes involucradas. También en 2009, la Confederación de la Agricultura y Ganadería de Brasil (CNA) y el MAPA firmaron un acuerdo de cooperación y un plan de trabajo con el objetivo de simplificar las normas de trazabilidad y permitir el acceso, sin intermediarios, a las exigencias de los mercados compradores. La CNA tienen como principal misión defender los intereses y los derechos de los productores rurales brasileños, además de promover el desarrollo social, económico y ambiental del sector agropecuario. Organizada en 27 federaciones y con más de dos mil sindicatos rurales asociados, la CNA representa a cerca de dos millones de productores rurales.

Con este acuerdo, la CNA se responsabiliza de la gestión de los protocolos comerciales que requieren reglas adicionales de trazabilidad, mientras que el MAPA se encarga de la auditoría de todos los datos. Así, nace la Plataforma de Gestión Agropecuaria (PGA), resultado de una asociación público-privada de éxito entre la CNA y el MAPA, donde el sector productivo brasileño (CNA) tiene una herramienta de identificación y trazabilidad que le proporciona la credibilidad y transparencia necesarias para acceder a los mercados, clarificando las reglas y responsabilidades entre quien produce y quien inspecciona (MAPA).

La PGA es una herramienta pública de integración de bases de datos y sistemas, con el objetivo de mejorar la calidad y el acceso a las informaciones para todo el sector agropecuario, fortaleciendo el proceso de gestión operacional, con más claridad, menos burocracia y responsabilidades compartidas. Permitirá a los

miembros de la cadena productiva - productores, industrias, organismos estatales de defensa de sanidad agropecuaria y el MAPA - comunicarse utilizando el mismo lenguaje y tener acceso a los mismos datos.

En cuanto a los beneficios y facilidades que proporciona la PGA podemos citar:

- Estandarización y unificación de las bases de datos de la producción agropecuaria.
- Universalización e integración de la guía de movimientos de los animales.
- Seguridad, agilidad y credibilidad en la gestión de la trazabilidad.
- Productores con acceso y responsabilidades sobre sus datos.
- Posibilidad de implementar protocolos comerciales como la demanda.
- Fortalecimiento del sistema de defensa sanitaria del sector agropecuario brasileño.
- Modernización del sector y mejor posicionamiento ante el mercado internacional.
- Simplificación del procedimiento: adhesión al SISBOV y registro de animales identificados.
- Reducción de costos: datos fácilmente visualizados, sin necesidad de desplazamientos.

Con esta interconexión entre los distintos actores del sector, el organismo de defensa estadual de sanidad agropecuaria, por ejemplo, sabrá con antelación el número de bovinos que están llegando a su Estado, también para que establecimiento rural o industria cárnica serán direccionados. Otro aspecto importante es la optimización de recursos humanos, pues con la automatización de los procesos, los profesionales podrán concentrarse en las actividades externas, actuando en las áreas de mayor riesgo sanitario.

La implantación de la PGA tuvo inicio en febrero del 2010, después de una discusión entre los equipos técnicos del MAPA y de la CNA, en el que se desarrolló y determinaron los requisitos para su construcción. Se desarrolló de manera gradual con la creación de los distintos módulos que se describen a continuación, seguido de un posterior monitoreo de datos e integración con los sistemas ya existentes en el MAPA y en la CNA:

1. Base de Datos Única (BDU) - Sirve de soporte para los demás módulos, pues es en ella donde son integrados y almacenados los datos de los organismos estatales de sanidad agropecuaria, del MAPA y de la propia PGA. La BDU supone un catastro único de datos, pues registra todas las informaciones y acciones tomadas por los actores involucrados en el proceso: productores, industria cárnica/láctea, fabricantes de materiales para la identificación animal, organismos estatales de sanidad agropecuaria, MAPA y otros.
2. Gestión del Tránsito Animal (GTA) - Permite gestionar la emisión y recepción de la guía de tránsito animal para los estados federales que no tienen un sistema propio. La guía, expedida de forma rápida y económica por vía electrónica, ayuda a controlar los movimientos animales, con vistas a mejorar la trazabilidad del rebaño brasileño. La GTA hizo posible el bloqueo de emisión de guías de tránsito animal en determinadas regiones afectadas por eventos sanitarios, evitando la diseminación de enfermedades.
3. Gestión de la Trazabilidad Animal (GTA') - Gestiona la trazabilidad en bovinos y bufalinos, permitiendo rastrear el tránsito de los mismos desde las explotaciones de origen a los mataderos y viceversa. De esta forma cada mercado podrá responder a los requisitos exigidos para la identificación individual de

los animales (SISBOV), así como las normas para la exportación de productos y subproductos de origen animal. Este módulo permitirá también solicitar dispositivos de identificación animal directamente a los fabricantes, con numeración única y controlada por el MAPA.